DOI:10.34031/2618-7183-2019-2-6-44-49

*Мердасса Февен Тарику**, аспирант,
Российский университет дружбы народов, Россия
*Ответственный автор E-mail: feven@mail.ru

ПЕРЕХОД ОТ НЕФОРМАЛЬНЫХ ПОСЕЛЕНИЙ К УСТОЙЧИВЫМ

Аннотация: статья посвящена особенностям неформального поселения в Аддис-Абебе и роль государственных, неправительственных организаций и участие общественности в устойчивом развитии неформальных поселений. Целью статьи являются выявить основные типы и характеристики неформального поселения и раскрыть факторы, препятствующие успеху программ по обновлению неформальных поселений города. Методами исследования являлись анализ и обобщение отечественной и зарубежной литературы по данной проблеме исследования. Основным выводом данного исследования является то, что принципы народной архитектуры неотъемлемые компоненты решений для устойчивого развития неформальных поселений.

Ключевые слова: неформальное поселение, скваттер, устойчивый, благоустройство городов, расселение, социальное жилье, благоустройство существующих неформальных поселений без отселения

Введение

Неформальные поселения обычно считаются синонимами трущоб с особым акцентом на формальном статусе земли, структуры и услуг. Согласно документу ООН-Хабитат III, это жилые районы, в которых: жители не имеют гарантий владения землей или жилища, с условиями, варьирующими: от сквоттинга до неформального съемного жилья; в районах, как правило, отсутствуют базовые услуги и городская инфраструктура, или они лишены доступа к ним; и жилье может не соответствовать действующим нормам планирования и строительства, и часто расположены в географически и экологически опасных зонах [1, 2, 18, 19]. В 2015 году страны-члены ООН приняли повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов» является одной из ее целей [3]. В настоящее время почти четверть мирового городского населения проживает в неформальных поселениях, что можно наблюдать прежде всего в развивающихся странах, но все чаще и в наиболее благополучных странах [4].

В странах Африки к югу от Сахары 59 процентов городского населения проживает в трущобах, и к 2050 году городские жители Африки, согласно прогнозам, увеличатся до 1,2 миллиарда человек [2]. В большинстве развивающихся стран, низкие экономические показатели, обусловленные как внутренними, так и внешними факторами, а также рост городского населения в связи с быстрыми темпами урбанизации и естественного прироста населения, способствуют росту городской бедности и расширению неформальных поселений. Неформальные поселения обеспечивают доступное жилье и экономические возможности для значительной части населения, отвечая как на потребности в жилье, так и на поиск экономической деятельности.

Различные политики, стратегии и программы по благоустройству трущоб, включают в себя: обеспечение или улучшение базовой инфраструктуры, улучшение жилищных условий, регуляризацию безопасности владения, строительство или восстановление общественных объектов и общественных мест, улучшение доступа к здравоохранению, образованию и социальной поддержке, расширение возможностей получения доходов и наращивание социального капитала и др [2]. Такие программы еще не достигли своей цели по улучшению окружающей среды и жилищных потребностей в более широком масштабе, что указывает на необходимость более широкого и комплексного подхода для более успешного результата.

Создание такого подхода требует определения движущих сил неформальных поселений и интеграции ее в будущем городском планировании. Исследование посвящено основным типам неформальных поселений в Эфиопии, в частности в Аддис-Абебе, и подходам к модернизации, применяемым различными государственными и неправительственными организациями. В исследовании также определяются факторы препятствующие устойчивому развитию в неформальных поселениях, с которыми сталкиваются планировщики и разработчики.

Методы и материалы

В исследовании термин неформальное поселение используется для обозначения района, где группы жилищных единиц построены на земле, на которую жильцы не имеют законных прав или занимают незаконно; незапланированного населенного пункта и района, где жилье не соответствует текущим планировочным и строительным нормам (несанкционированное жилье) [5].

Основываясь на обзоре и анализе отечественной и зарубежной литературы, в исследовании приведены характеристики неформальных поселений Аддис-Абебы, а также предпринятые программы благоустройства неформальных поселений города и факторы, препятствующие их успеху.

Всемирный форум городов созданный ООН в 2001 году приписывал программу «Города без трущоб», используя термин трущобы, чтобы описать «широкий спектр поселений с низким доходом и / или плохими условиями жизни человека» [6]. С тех пор на глобальном уровне были приняты различные политические меры в отношении трущоб и их жителей; Устав ООН о праве на жилье; Всеобщая декларация прав человека; Стандарты ООН-Хабитат для трущоб, Повестка дня на XXI век, глава 7; Цели развития тысячелетия, Цель 7/ Задача 11; а также Цели в области устойчивого развития, Цель 11 [7].

По данным национальной переписи населения и жилого фонда 2001 года, около 80 процентов всех городских жилищных единиц в Эфиопии сделаны из дерева и глины (мазанка), а 73 процента имеют земляные полы. Почти 98 процентов квартир являются малоэтажными, а 54 процента относятся к блокированным домам. Что касается размеров жилищных единиц, то подавляющее большинство из них небольшие по размеру, при этом жилье с одной и двумя спальнями составляет 41,84% и 30,54% соответственно. 42,3 процента городских жилых домов не имеют туалета, 39,2 процента без кухни и только 3,23 процента дома с канализацией. Касательно электроэнергии, около четверти всех городских жилищных единиц в стране не имеют частных электросчетчиков [8, 9].

Исходя из факторов, как недостатки структурного качества жилья, непригодности жилья для проживания, безопасности гарантии владения и отсутствие доступа к коммунальным услугам (безопасная питьевая вода, надлежащая система канализации и др.), доля городского населения в Эфиопии, живущего в трущобах, достигает 80 процентов [8]. По оценкам правительства, в настоящее время нехватка жилья составляет от 900 000 до 1 000 000 единиц в городских районах, и только 30 процентов существующего городского жилищного фонда находится в хорошем или удовлетворительном состоянии [10].

В докладе Министерства городского развития и жилищного строительства за 2014 год были выделены факторы, такие как: слабый экономический рост; слабое экологическое законодательство; неэффективность городского управления; слабый институциональный потенциал и недостаточное стратегическое планирование, в качестве основных причин широкого распространения неформальных поселений в городских центрах Эфиопии [11].

В настоящее время в Эфиопии относительно небольшое городское население (21,2 процента в 2019 году), однако ожидаемые темпы роста урбанизации в ближайшие 15 лет превышают 3,76 процента (2010–2025 годы). Такой рост окажет дополнительное давление на Эфиопские города, такие как столица страны Аддис-Абеба. Аддис-Абеба, где проживает 25% городского населения Эфиопии, имеет высокую долю городских жителей трущоб – 79,1% [12].

Результаты и обсуждения

Неформальные поселения столицы обладают следующими атрибутами: зависят от местных строительных материалов, навыков, технологий внедренных в народную архитектуру страны; построенные жителями с целью обеспечения самим жильем, сдачей его в аренду или тем и другим; основанные на принципе постепенного расширения жилищных единиц, что обеспечивает гибкость для владельцев.

На основе места расположения и модели развития, их можно разделить на следующие типы:

1. Неформальные пристройки к уже существующему дому в историческом центре города:

Наиболее распространенный тип пристройки — горизонтальный, где дом расширяется в общественную зону, сначала в виде открытого или полукрытого пространства. Новое пространство может быть использовано как кухня или для экономических целей. Существует также вертикальные пристройки: одним из способов является создание нового уровня в доме путем выкапывания до 1,60 м ниже нулевого уровня. Обычно, новый этаж используется как жилая зона, а кровати и складские помещения размещаются на верхнем этаже; другим типом пристройки является расширения пространства под крышей, где первый этаж в основном используется для микробизнеса [13]. Данное поселение характеризуется ухудшением жилищных условий, перенаселенностью и ветхой инфраструктурой и следуют принципу уплотнительной застройки.

Рис. 1. Варианты пристройки жилья в историческом центре города
Fig. 1. Options for housing in the historic center of the city

2. Скваттерские поселения внутри города:

Они могут быть линейно расположены вдоль существующих зданий или компактно размещены на пустыре или на открытых общественных местах, без гарантий прав на землю и / или разрешения от соответствующих органов власти на строительство [12]. Такие типы поселений следуют принципу уплотнительной застройки.

3. Неформальные поселения на периферии:

Данные жилые районы характеризуются низкой плотностью с малоэтажными домами. Такие типы поселений формируются либо путем расширения границ существующей городской морфологии, либо за пределами города, без соприкосновения с ранее развитыми территориями (спонтанный рост). Данный тип поселений вызывает разрастание города и вторжение сельскохозяйственных земель на окраинные районы города, снижая местную сельскохозяйственную продуктивность [14].

Рис. 2. Типы развития неформального поселения Аддис Абебы: А. Уплотненная застройка внутри города, Б. Расширения, В. Спонтанный рост
Fig. 2. Types of development of the informal settlement of Addis Ababa: A. Compacted inner city development, B. Extensions, V. Spontaneous growth

Программа обновления неформальных поселений Аддис-Абебы

По данным ООН-Хабитат, с 1960-х годов как правительственные, так и неправительственные организации использовали разные подходы к решению проблемы неформального поселения в Аддис-Абебе. Наиболее важными из которых являются:

• Благоустройство неформального поселения

Программы направлены на установку или улучшение базовой инфраструктуры, такой как водопроводная сеть, канализация, сбор отходов, дорожные сети, ливневая канализация и др. Также включено строительство или восстановление общественных объектов, таких как начальные школы, рынки и открытых пространств и зеленых зон; создание экономических возможностей для получения дохода. Некоторыми из примеров являются Проект строительства жилья для семей с низким доходом в районе Колфе (проект Колфе), программа модернизации, возглавляемая Управлением по развитию окружающей среды (EDO), и Проект «Эко-город».

• Обеспечение субсидируемых государством жильём

До 1991 года несколько жилищных программ, субсидируемых государством, были реализованы, например, проект Колфе во время правления императора Хайле Селласси, и две другие совместные жилищные программы во время социалистического режима Дерга. После 1991 года была запущена Жилищная про-

грамма Аддис-Абебы «AAGHP», затем в 2005 г. Комплексная программа по строительству доступного жилья «IHDP», которая предусматривает сочетание государственного финансирования и строительства жилья в городе для семей со средним и низким уровнем дохода; а также финансируемые неправительственными организациями общинные проекты по модернизации, такие как Норвежский Фонд «Спасём детей», Концерн и Оксфам, местная НПО (ИНА-UDP) [8, 15].

Факторы, препятствующие успеху программ обновления неформальных поселений в Аддис-Абебе:

Во-первых, Финансовое препятствие из-за низкого дохода целевых групп, проживающих на уровне прожиточного минимума или ниже; отсутствия экономической поддержки со стороны правительства или ее недостаточности; а также социально-экономические потрясения из-за переселения, которые еще больше затрудняют финансовые возможности целевой группы [16].

Во-вторых, Пробелы в политике, что является побочным продуктом отсутствия комплексной политики национального развития городского жилья.

В-третьих, Институциональная неэффективность в координации различных ветвей муниципалитета города, таких как EDO, Проект Эко-Сити и Офис жилищного строительства, с общей целью реализации программ благоустройства неформального поселения. Это приводит к повторному усилению и неэффективности в распределении и использовании ресурсов.

Выводы

Благоустройство неформальных поселений – это не просто обязанность правительства, а скорее коллективная ответственность ряда заинтересованных сторон или партнеров, которые должны стремиться к поиску устойчивого решения, направленного на обеспечение средств существования в условиях города, правом землепользования, социальной интеграции и экологической безопасности. В этом контексте благоустройство существующих неформальных поселений без отселения создает стимул для всеохватывающего и комплексного развития, который может снизить уровень бедности, и интегрировать социальные, физические и экономические аспекты неформального поселения в формальный сектор. Особенно в Аддис-Абебе, где неформальное поселение является не только местом проживания, но и источником средств к существованию для большинства его жителей, главной целью должно стать благоустройство на месте, обеспечение гарантии владения, и эффективное планирование землепользования для предотвращения бесконтрольного разрастания города, а переселение должно рассматриваться в качестве последней меры по решению этой проблемы.

Литература

1. United nation. Conference on Housing and Sustainable Urban Development – Habitat III, Issue Paper N22 on Informal Settlements. New York, 2015. [Электронный ресурс]. URL: https://unhabitat.org/wp-content/uploads/2015/04/Habitat-III-Issue-Paper-22_Informal-Settlements.pdf
2. UN-Habitat. Slum almanac 2015-2016: Tracking improvements in the lives of slum dwellers. Nairobi, Kenya: United Nations Human Settlements Programme; 2016a.
3. Цели в области устойчивого развития. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/cities/> (дата обращения: 21.08.2019)
4. Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея. Доклад Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте: Записка Генерального секретаря, A/73/310/Rev.1. 19 September 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.undocs.org/ru/A/73/310/Rev.1> (дата обращения: 21.08.2019)
5. City Alliance, City without Slums. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.citiesalliance.org/>, 2016 (дата обращения: 21.08.2019)
6. UN-Habitat The State of The World's Cities Report 2006/2007-30 Years of Shaping the Habitat Agenda, Earth-scan, UK and USA, 2006. P. 22 – 23.
7. Glossary of Environment Statistics, Studies in Methods, Series F, N67, United Nations, New York, 1997.
8. UN-Habitat. Situation Analysis of Informal Settlements in Addis Ababa. Nairobi, Kenya: United Nations Human Settlements Programme. 2007.
9. Central Statistical Authority. The 2007 Population and Housing Census of Ethiopia. Addis Ababa. December, 2008.
10. UN Habitat. Condominium Housing in Ethiopia: The Integrated Housing Development Programme; UN-Habitat: Nairobi, Kenya, 2011. URL: <https://www.scribd.com/doc/153873988/Condominium-Housing-in-Ethiopia>

11. Ministry of Urban Development Housing and Construction (MUDHCo). National Report on Housing on Housing and Sustainable Urban Development. 2014. [Электронный ресурс]. URL: <http://habitat3.org/wp-content/uploads/National-Report-Africa-Ethiopia-Final-in-English.pdf> (дата обращения: 21.08.2019)
12. Napier M. Informal settlement integration, the environment and sustainable Livelihoods in sub-Saharan Africa, Program for Sustainable Human Settlements, Published by the Council for Scientific and Industrial Research (CSIR), South Africa, 2004.
13. <http://www.hebel.arch.ethz.ch/wp-content/uploads/2012/10/Typologies-Heisel.pdf>
14. Admassie Y. The Gated Communities of Inner-City Addis Ababa // Journal of Ethiopian Studies. 2008. Vol. 41. №1/2. P. 111 – 141. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.jstor.org/stable/41967612> (дата обращения: 21.08.2019)
15. Felix Heisel. Housing Typologies, A case study in Addis Ababa // Building Ethiopia: Sustainability and Innovation in Architecture and Design. 2012. Vol. 2. P. 263 – 269.
16. Urban sprawl and its impacts on land use change in Central Ethiopia / D. Dadi, H. Azadi, F. Senbeta et al // Urban Forestry and Urban Greening. 2016. Vol. 16. P. 132 – 141. [Электронный ресурс]. URL: <http://dx.doi.org/10.1016/j.ufug.2016.02.005> (дата обращения: 21.08.2019)
17. FDRE, Ministry of Finance and Economic Development (MoFED), A Plan for Accelerated and Sustained Development to End Poverty (PASDEP) 2005/06-2009/10. Vol. I: Main Text. (Addis Ababa: MoFED, 2006). 163 p.
18. Ключев С.В. Основы конструктивной организации природных и искусственных материалов // Современные технологии в промышленности строительных материалов и стройиндустрии: сб. студ. докл. Международного конгресса: в 2 ч. Ч. 1. Белгород: Изд-во БГТУ им. В.Г. Шухова, 2003. С. 161 – 163.
19. Ключев С.В., Ключев А.В. Пределы идентификации природных и инженерных систем // Фундаментальные исследования. 2007. Т. 12. Ч. 2. С. 366 – 367.

References

1. United nation. Conference on Housing and Sustainable Urban Development – Habitat III, 22 on Informal Settlements. New York, 2015. [Elektronnyj resurs]. URL: https://unhabitat.org/wp-content/uploads/2015/04/Habitat-III-Issue-Paper-22_Informal-Settlements.pdf
2. UN-Habitat. Slum almanac 2015-2016: Tracking improvements in the lives of slum dwellers. Nairobi, Kenya: United Nations Human Settlements Programme; 2016a.
3. Celi v oblasti ustojchivogo razvitiya. [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/cities/> (data obrashcheniya: 21.05.2019) (rus.)
4. Organizaciya Ob"edinennyh Nacij, General'naya Assambleya. Doklad Special'nogo dokladchika po voprosu o dostatochnom zhlishe kak komponente prava na dostatochnyj zhiznennyj uroven', a takzhe o prave na nediskriminaciyu v etom kontekste: Zapiska General'nogo sekretarya, A/73/310/Rev.1. 19 September 2018. [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.undocs.org/ru/A/73/310/Rev.1> (data obrashcheniya: 21.05.2019) (rus.)
5. City Alliance, City without Slums. [Elektronnyj resurs]. URL: <http://www.citiesalliance.org/>, 2016 (data obrashcheniya: 21.05.2019)
6. UN-Habitat The State of The World's Cities Report 2006-2007-30 Years of Shaping the Habitat Agenda, Earth-scan, UK and USA, 2006. P. 22 – 23.
7. Glossary of Environment Statistics, Studies in Methods, Series F, 67, United Nations, New York, 1997.
8. UN-Habitat. Situation Analysis of Informal Settlements in Addis Ababa. Nairobi, Kenya: United Nations Human Settlements Programme. 2007.
9. Central Statistical Authority. The 2007 Population and Housing Census of Ethiopia. Addis Ababa. December, 2008.
10. UN Habitat. Condominium Housing in Ethiopia: The Integrated Housing Development Programme; UN-Habitat: Nairobi, Kenya, 2011. URL: <https://www.scribd.com/doc/153873988/Condominium-Housing-in-Ethiopia>
11. Ministry of Urban Development Housing and Construction (MUDHCo). National Report on Housing on Housing and Sustainable Urban Development. 2014. [Elektronnyj resurs]. URL: <http://habitat3.org/wp-content/uploads/National-Report-Africa-Ethiopia-Final-in-English.pdf> (data obrashcheniya: 21.05.2019)
12. Napier M. Informal settlement integration, the environment and sustainable Livelihoods in sub-Saharan Africa, Program for Sustainable Human Settlements, Published by the Council for Scientific and Industrial Research (CSIR), South Africa, 2004.
13. <http://www.hebel.arch.ethz.ch/wp-content/uploads/2012/10/Typologies-Heisel.pdf>

14. Admassie Y. The Gated Communities of Inner-City Addis Ababa. *Journal of Ethiopian Studies*. 2008. 41. (1-2). P. 111 – 141. [Elektronnyj resurs]. URL: <http://www.jstor.org/stable/41967612> (data obrashcheniya: 21.05.2019)
15. Felix Heisel. Housing Typologies, A case study in Addis Ababa. *Building Ethiopia: Sustainability and Innovation in Architecture and Design*. 2012. 2. P. 263 – 269.
16. Dadi D., Azadi H., Senbeta F. Urban sprawl and its impacts on land use change in Central Ethiopia. *Urban Forestry and Urban Greening*. 2016. 16. P. 132 – 141. [Elektronnyj resurs]. URL: <http://dx.doi.org/10.1016/j.ufug.2016.02.005> (data obrashcheniya: 21.05.2019)
17. FDRE, Ministry of Finance and Economic Development (MoFED), A Plan for Accelerated and Sustained Development to End Poverty (PASDEP) 2005/06-2009/10. I: Main Text. (Addis Ababa: MoFED, 2006). 163 p.
18. Klyuev S.V. Osnovy konstruktivnoj organizacii prirodnih i iskusstvennyh materialov. *Sovremennye tekhnologii v promyshlennosti stroitel'nyh materialov i strojindustrii: sb. stud. dokl. Mezhdunarodnogo kongressa: v 2 ch. CH. 1*. Belgorod: Izd-vo BGTU im. V.G. Shuhova, 2003. P. 161 – 163. (rus.)
19. Klyuev S.V., Klyuev A.V. Predely identifikacii prirodnih i inzhenernyh system. *Fundamental'nye issledovaniya*. 2007. 12 (2). P. 366 – 367. (rus.)

Merdassa Feven Tariku*, *Postgraduate,
People's Friendship University of Russia, Russia*
*Corresponding author E-mail: feven@mail.ru

TRANSITION FROM INFORMAL TO SUSTAINABLE SETTLEMENT

Abstract: the article is devoted to the features of informal settlement in Addis Ababa and the role of governmental and non-governmental organizations and public participation in the sustainable development of informal settlements. The purpose of the article is to identify the main types and characteristics of informal settlements and to reveal the factors that hinder the success of programs for updating informal settlements in the city. The research methods were the analysis and generalization of domestic and foreign literature on this research problem. The main conclusion of this study is that the principles of folk architecture are integral components of solutions for the sustainable development of informal settlements.

Keywords: informal settlement, squatter, sustainable, urban improvement, settlement, social housing, improvement of existing informal settlements without settlement

Для цитирования: Мердасса Февен Тарику Переход от неформальных поселений к устойчивым // Строительные материалы и изделия. 2019. Том 2. №6. С. 44 – 49. DOI:10.34031/2618-7183-2019-2-6-44-49

For citation: Merdassa Feven Tariku Transition from informal to sustainable settlement. *Construction Materials and Products*. 2019. 2 (6). P. 44 – 49. DOI:10.34031/2618-7183-2019-2-6-44-49

Поступила в редакцию 15 июля 2019 г.

Принята в доработанном виде 1 ноября 2019 г.

Одобрена для публикации 13 декабря 2019 г.

Received: July 15, 2019.

Revised: November 1, 2019.

Accepted: December 13, 2019.